Утверждена приказом Департамента

социальной защиты населения области

от « 20 » июня 2017г. № 1027

**(приложение 2)**

**Инструкция**

**по проведению вводного инструктажа**

**с вновь принятыми государственными гражданскими служащими**

**Департамента социальной защиты населения области**

**в области гражданской обороны**

*(основание: постановление Правительства Российской Федерации*

*от 19 апреля 2017 года № 470)*

**Общие положения**

**Гражданская оборона (ГО)** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих  при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)** – система защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Чрезвычайная ситуация** – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**РСЧС и ГО** созданы и функционируют по территориально-производственному принципу на всей территории Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Федеральный орган, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны – МЧС России, осуществляет управление ГО Российской Федерации, проводит государственную политику в области ГО, нормативное регулирование, специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области ГО.

**Руководство гражданской обороной**, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций в краях и областях, городах и районах, министерствах и ведомствах, в организациях и на предприятиях, независимо от форм собственности, **возлагается на соответствующих руководителей**, которые являются по должности руководителями гражданской обороны.

Для защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера применяются различные **способы и средства защиты**, а именно:

- оповещение населения об опасностях ЧС;

- укрытие населения в защитных сооружениях ГО;

- эвакуация населения в загородную зону (отселение в безопасные районы);

- обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (противогазы, респираторы, защитная одежда, медицинские средства);

- подготовка населения в области ГО и ЧС.

**Права и обязанности граждан в области ГО и ЧС**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и иными нормативными правовыми актами **имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;  
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций

 - на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;

- на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Граждане Российской Федерации обязаны:**

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  
- проходить подготовку в области ГО и ЧС;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Уметь:**

- четко действовать по сигналам оповещения;

- пользоваться средствами индивидуальной защиты, изготавливать простейшие из них;

- пользоваться убежищами, укрытиями и строить простейшие укрытия;

- оказывать доврачебную медицинскую самопомощь и помощь пострадавшим;

- защитить детей, больных и престарелых при угрозе нападения противника и при ЧС природного и техногенного характера.

**Структура ГО Департамента, план ГО департамента, план действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в департаменте**

**Руководитель ГО Департамента** – начальник Департамента социальной защиты населения области (далее - Департамент) - Каманина Л.В.;

**Заместитель руководителя ГО –** начальник пункта управления ГО – начальник управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, заместитель начальника Департамента - Ершов А.В.;

**Уполномоченный по ГО Департамента** – главный специалист Департамента - Грачёв А.М.;

**Председатель эвакуационной комиссии Департамента** – главный консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента - Кудряшов А.В.

**План гражданской обороны** (далее – План ГО) и защиты Департамента определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по ведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В Плане ГО дается характеристика возможной обстановки на территории г. Вологды в результате военных конфликтов. В Плане ГО определены силы и средства ГО Департамента, порядок приведения сил ГО Департамента в готовность. Планом ГО Департамента определена организация защиты персонала Департамента и членов их семей. Определена организация управления, связи и оповещения, порядок выдачи средств индивидуальной защиты.

В **плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** в департаменте дана краткая характеристика возможной обстановки на территории г. Вологды в результате ЧС природного и техногенного характера, определен перечень мероприятий по предупреждению и снижению последствий ЧС в департаменте, определен порядок действий персонала при различных угрозах. Определена организация управления, связи и оповещения, порядок выдачи средств индивидуальной защиты.

**Сигналы оповещения**

Завывание сирен, сигналы транспортных средств и прерывистые гудки на предприятиях означают сигнал: **«Внимание всем!».** Услышав сигнал, необходимо включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и прослушать экстренное сообщение (речевую информацию) органов власти. В сообщении указывается: факт угрозы, ее масштаб, прогнозируемое развитие, порядок действий и поведение населения.

С целью своевременного предупреждения населения городов и сельских населенных пунктов о возникновении непосредственной опасности применения противником ядерного, химического, бактериологического (биологического) или другого оружия и необходимости применения мер защиты установлены следующие сигналы оповещения гражданской обороны: **«Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность», «Химическая тревога».**

Строго и неукоснительно следуйте установленным правилам поведения в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций! Это поможет сохранить жизнь и здоровье Вам и Вашим близким!

**Находясь на работе, выполняйте все указания руководителя ГО и ЧС объекта.**

**Краткая характеристика и возможные чрезвычайные**

**ситуации природного и техногенного характера на территории г. Вологды**

На территории г. Вологды радиационно-опасных объектов нет.

На территории города Вологды размещено 2 химически опасных объекта: ЗАО «Вологодский мясокомбинат» (Промышленная, 4), ОСВ МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» (Клубова, 54).

**Химически опасные объекты**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Тип аварийно химически опасных веществ | Объем аварийно химически опасных веществ в наибольшей емкости, т | Общий объем аварийно химически опасных веществ, т | Макс. глубина зоны возможного заражения (км) |
| 1. | «Вологодский мясокомбинат» (Промышленная, 4) | аммиак | 1,9 | 8 | 1,88 |
| 2. | ОСВ МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» (Клубова, 54) | хлор | 1 | 60 | 6 |

Аварийные ситуации могут возникнуть при транспортировке АХОВ по сквозным железным дорогам Москва – Архангельск, Санкт – Петербург – Свердловск, Москва – Норильск. При авариях на железнодорожных объектах города при соответствующих погодных условиях территория Департамента может оказаться в зоне с поражающими концентрациями.

Радиационные аномалии на местности могут возникнуть при аварийных ситуациях в ходе транспортировки радиоактивных веществ железнодорожным или автомобильным транспортом.

При возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) охрана здания Департамента по телефонным линиям связи получит информацию от дежурного единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС) МКУ «Центр гражданской защиты г. Вологды» для принятия необходимых мер к минимизации ущерба.

Источниками возникновения чрезвычайных ситуаций могут быть отклонения климатических условий от ординарных (сильные морозы, снежные заносы, шквалистые ветры, смерчи и другие).

Окрестности г. Вологды представляют собой лесную и болотистую местность. Леса покрывают 2/3 площади территории.

При возникновении лесных пожаров и направлении ветра в сторону г. Вологды возможно задымление определенной части города, в том числе и здания Департамента области.

Задымление города и территории вокруг здания Департамента представляет опасность из-за содержания в воздухе окиси углерода (СО).

При концентрации СО в воздухе 0,2 % возможно смертельное отравление в течение 30-60 минут, а при концентрации 0,5-0,7 % – в течение нескольких минут.

Эвакуация сотрудников Департамента в безопасный район осуществляется эвакуационной комиссией.

Эвакуация сотрудников способом отселения в пределах города Вологды или в его окрестности осуществляется эвакуационной комиссией в тесном взаимодействии с ГУ МЧС России по ВО, МКУ «Центр гражданской защиты г. Вологды», транспортными предприятиями.

**При авариях с утечкой или разливом аммиака**

Ощущается резкий запах нашатырного спирта, наблюдается затуманенный воздух.

- эвакуироваться из зоны заражения перпендикулярно направлению ветра, плотно застегнув верхнюю одежду, надев головной убор и средства защиты органов дыхания (противогаз с ДПГ-3 или ватно-марлевую повязку, смоченную 2% раствором лимонной или уксусной кислоты );

- при невозможности эвакуации отключить вентиляционные системы и кондиционеры, спуститься на нижние этажи здания, закрыть и загерметизировать окна и двери, находиться в помещении до особых распоряжений;

- при наличии пострадавших оказать им первую помощь и отправить в медицинское учреждение.

При отравлении аммиаком наблюдается ощущение удушья, кашель, раздражение кожи, слезотечение, насморк, боли в желудке.

Необходимо вынести пострадавшего на свежий воздух, обеспечить покой.  Дать пить теплое молоко с боржоми или питьевой водой. Принимать кодеин по 1 таблетке 2 раза в день. При спазмах горла положить теплую грелку на область шеи. Принимать теплые водные ингаляции. В домашних условиях дышать воздухом над нагретой кастрюлей с водой.

При поражении кожи обильно промыть ее не менее 15 минут водой или 2%-ным раствором борной или лимонной кислоты. В глаза закапать 30%-ный раствор альбуцида, в нос - теплое оливковое или персиковое масло.

Делать искусственное дыхание запрещается.

**При авариях с утечкой или разливом хлора**

Резкий запах хлора, виден затуманенный воздух зеленоватого цвета.

 - эвакуироваться из зоны заражения перпендикулярно направлению ветра, плотно застегнув верхнюю одежду, надев головной убор и средства защиты органов дыхания (противогаз или ватно-марлевую повязку, смоченную 2% пищевой соды);

- при невозможности эвакуации отключить вентиляционные системы и кондиционеры, подняться на верхние этажи здания, закрыть и загерметизировать окна и двери, находиться в помещении до особых распоряжений;

- при наличии пострадавших оказать им первую помощь и отправить в медицинское учреждение.

При отравлении хлором наблюдается возникновение сухого кашля, одышки, рези в глазах, слезоточения, резкой загрудинной боли как при сердечном приступе.

Необходимо вынести пострадавшего на свежий воздух, обеспечить полный покой. При остановке дыхания сделать искусственное дыхание. Кожные покровы, рот, нос промыть 2%-ным раствором питьевой соды. Дать пить теплое молоко с боржоми или содой, кофе. При продолжении удушья обратиться за помощью к медицинским работникам.

**Мероприятия по антитеррористической защищенности**

**Террористический акт** - это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или междуна­родными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

**Инструкция по антитеррористической безопасности**

1. Обращайте внимание на подозрительных людей, предметы, на любые подозрительные мелочи. Сообщайте обо всем подозрительном сотрудникам правоохранительных органов.

2. Остерегайтесь людей, одетых явно не по сезону.

3. Остерегайтесь людей с большими сумками и чемоданами, особенно, если они находятся в месте, не подходящем для такой поклажи.

4. Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы подозрительных людей, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения и т.д., не пытайтесь их останавливать сами – вы можете стать их первой жертвой.

5. Старайтесь удалиться на максимальное расстояние от тех, кто ведет себя неадекватно, нервозно, испуганно, оглядываясь, проверяя что-то в одежде или в багаже.

6. Если вы не можете удалиться от подозрительного человека, следите за мимикой его лица (специалисты утверждают, что преступник, готовящийся к теракту, обычно выглядит чрезвычайно сосредоточено, губы плотно сжаты, либо медленно двигаются, как будто читая молитву).

7. Никогда не принимайте от незнакомцев пакеты и сумки, не оставляйте свои сумки без присмотра.

8. Ознакомьтесь с планом эвакуации, узнайте, где находятся резервные выходы из здания.

9. Если произошел взрыв, пожар, вы слышите сильный шум и крики – немедленно приступайте к эвакуации. Предупредите об этом соседей, возьмите с собой документы и деньги. Помещение покидайте организованно.

10. Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

11. Получив сообщение от руководства или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды.

12. Старайтесь не поддаваться панике, что бы ни произошло.

**Действия при получении по телефону сообщения**

**об угрозе террористического характера**

В настоящее время телефон является основным каналом пос­тупления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогатель­стве и шантаже. Как правило, фактор внезапности, возникающее паническое, а порой и шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в со­стоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора. Звонки с угрозами могут иметь личный характер и содержать, например, требования выплатить значительную сумму денег.

При поступлении угрозы по телефону:

1. Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
2. По ходу разговора отметить пол и возраст звонившего, осо­бенности его (ее) речи—голос (громкий или тихий, низкий или высокий), темп речи (быстрый или медленный), произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом), манера речи (развязная, с издевкой, с нецензур­ными выражениями);
3. Обязательно отметить звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса, другое);
4. Отметить характер звонка—городской или междуго­родный;
5. Обязательно зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность.
6. Желательно, если это возможно, в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, покакому телефону звонит этот человек?

- какие конкретные требования он выдвигает?

- выдвигает требования он лично, выступает в роли посред­ника или представляет какую-то группу лиц?

- на каких условиях он или они согласны отказаться от за­думанного?

- как и когда с ним можно связаться?

- кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

7. Старайтесь добиться от звонящего максимально возможного

промежутка времени для принятия решений по удовлетворению его требований или совершения каких-либо иных действий.

1. По возможности одновременно с разговором необходимо по другому аппарату сообщить оперативному дежурному полиции или дежурному по отделу ФСБ о поступившей угрозе и номер те­лефона, по которому позвонил предполагаемый террорист.
2. Не бойтесь запугиваний преступников, по окончании разго­вора немедленно сообщите о нем в правоохранительные органы. Если есть опасения, что преступники прослушивают данный те­лефон, перезвоните с другого номера.

**Действия при обнаружении подозрительного предмета**

1. Если обнаруженный предмет не должен, по вашему мнению, находиться в этом месте, не оставляйте этот факт без внимания.
2. Не пинайте на улице предметы, лежащие на земле.
3. Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь, опросите людей, находящихся рядом. Не подбирайте бесхозных вещей, как бы привлекательно они не выглядели. Постарайтесь установить, чья она и кто ее мог оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке начальнику, оперативному дежурному, сообщите в правоохранительные органы.
4. Не пытайтесь заглянуть внутрь подозрительного пакета, коробки, иного предмета, не трогайте, не передвигайте, не вскрывайте обнаруженный предмет – это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.
5. Зафиксируйте время обнаружения предмета
6. Постарайтесь сделать все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки. Сами удалитесь на безопасное расстояние.  
   Обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы (помните, что вы являетесь очень важным очевидцем).

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, коробки, игрушки и т.п.

Рекомендуемые среднерасчетные дистанции безопасного удаления, ко-торые необходимо соблю¬дать при обнаружении взрывного устройства или предмета, похожего на взрывное устройство:

Дистанция безопасного удаления:

Граната РГД-5 не менее 50 м

Граната Ф- 1 не менее 200 м

Тротиловая шашка массой 200 гр 45 м

Тротиловая шашка массой 400 гр 55 м

Пивная банка 0,33 литра 60 м

Чемодан ( кейс) 230 м

Дорожный чемодан 350 м

Автомобиль типа "Жигули" 460 м

Автомобиль типа «Волга » 580 м

Микроавтобус 920 м

Грузовая машина ( фургон) 1240 м

1. При обнаружении предметов и веществ, которые могут быть идентифицированы как бактериологическое или химическое оружие, не дотрагиваться до данного предмета, покинуть помещение и не допускать туда посторонних лиц, исключить дальнейшие контакты с другими гражданами во избежание их возможного заражения, дождаться представителей санэпидемнадзора.

**Действия при обращении с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера**

Угрозы в письменной форме могут поступить как по почте, так и в различного рода анонимных материалах (записки, надпи­си, информация, записанная на электронных носителях, и др.).

1. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно.
2. Старайтесь не оставлять на нем отпе­чатков пальцев. Не мните документ, не делайте на нем пометок. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый по­лиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку. Если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.
3. Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте. Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа. Все это поможет право­охранительным органам при проведении последующих кримина­листических исследований.
4. Анонимные материалы, поступившие в организации, на­правляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки аноним­ных материалов (вид, количество, каким способом и на чем ис­полнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением,
5. Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обво­дить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, так­же запрещается их мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленых следов на анонимных материалах.
6. Прием от граждан анонимных материалов, содержащих раз­личного рода угрозы и требования, оформляется письменным заявлением или протоколом принятия устного заявления о полу­чении или обнаружении таких материалов.

**Действия при угрозе совершения террористического акта**

1. Всегда контролируйте ситуацию вокруг себя, особенно когда находитесь в местах массового скопления людей.

Случайно узнав о готовящемся теракте, немедленно сообщите об этом в правоохранительные органы.

1. Если вдруг началась активизация сил безопасности и правоохранительных органов, не проявляйте любопытства, идите в другую сторону, но не бегом, чтобы вас не приняли за противника.
2. При взрыве или начале стрельбы немедленно падайте на землю, лучше под прикрытие (бордюр, торговую палатку, машину и т.п.). Для большей безопасности накройте голову руками.
3. При возникновении паники, если оказались в толпе, позвольте ей нести Вас, но попытайтесь выбраться из неё:

- глубоко вдохните и разведите согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена;

- стремитесь оказаться подальше от высоких и крупных людей, людей с громоздкими предметами и большими сумками;

- любыми способами старайтесь удержаться на ногах;

- не держите руки в карманах;

- двигаясь, поднимайте ноги как можно выше, ставьте ногу на полную стопу, не семените, не поднимайтесь на цыпочки;

- если давка приняла угрожающий характер, немедленно, не раздумывая, освободитесь от любой ноши, прежде всего от сумки на длинном ремне и шарфа;

- если что-то уронили, ни в коем случае не наклоняйтесь, чтобы поднять;

- если вы упали, постарайтесь как можно быстрее подняться на ноги. При этом не опирайтесь на руки (их отдавят либо сломают). Старайтесь хоть на мгновение встать на подошвы или на носки. Обретя опору, "выныривайте", резко оттолкнувшись от земли ногами;

- если встать не удается, свернитесь клубком, защитите голову предплечьями, а ладонями прикройте затылок;

5. Попав в переполненное людьми помещение, заранее определите, какие места при возникновении экстремальной ситуации наиболее опасны (стеклянные двери и перегородки и т.п.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы, мысленно проделайте путь к ним; легче всего укрыться от толпы в углах зала или вблизи стен, но сложнее оттуда добираться до выхода.

**Действия при захвате в заложники**

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у преступников. При этом преступники могут добиваться достижения политических целей, получения выкупа и т.п. Во всех случаях ваша жизнь становиться предметом торга для террористов. Захват может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире.

1. В случае нападения на здание, помещение в котором вы находитесь:

- используйте любое доступное укрытие;

- падайте даже в грязь, не бегите;

- закройте голову и отвернитесь от стороны атаки.

1. В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата заложников, постарайтесь избежать попадания в их число. Немедленно покиньте опасную зону или спрячьтесь. Спрятавшись, дождитесь ухода террористов и при первой возможности покиньте убежище и удалитесь. Исключением являются ситуации, когда Вы оказались в поле зрения террористов или высока вероятность встречи с ними. Заметив направляющуюся к вам вооруженную или подозрительную группу людей, немедленно бегите.
2. Не помогайте силам безопасности, если полностью не уверены в эффективности подобных действий.
3. Если вы оказались в заложниках, рекомендуем придерживаться следующих правил поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать террористов к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- будьте готовы к применению террористами повязок на глаза, кляпов, наручников или веревок; переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите преступникам в глаза (для нервного человека это сигнал к агрессии), не ведите себя вызывающе;

- не пытайтесь оказывать сопротивление, не проявляйте ненужного героизма, пытаясь разоружить бандита или прорваться к выходу или окну;

- если вас заставляют выйти из помещения, говоря, что вы взяты в заложники, не сопротивляйтесь;

- если с вами находятся дети, найдите для них безопасное место, постарайтесь закрыть их от случайных пуль, по возможности находитесь рядом с ними;

- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерики и паники;

- в случае когда необходима медицинская помощь, говорите спокойно и кратко, не нервируя бандитов, ничего не предпринимайте, пока не получите разрешения.

1. Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;

ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;

если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

**Действия после совершении террористического акта**

После взрыва необходимо следовать важным правилам:

1. Убедитесь в том, что Вы не получили серьезных травм;
2. Успокойтесь и прежде чем предпринимать какие-либо действия, внимательно осмотритесь;
3. Постарайтесь по возможности оказать первую помощь другим пострадавшим;
4. Помните о возможности новых взрывов, обвалов, разрушений и, по возможности, спокойно покиньте опасное место;
5. Если вы травмированы или оказались блокированы под завалом – не старайтесь самостоятельно выбраться;
6. Постарайтесь укрепить "потолок" находящимися рядом обломками мебели и здания;
7. Отодвиньте от себя острые предметы;
8. Если у вас есть мобильный телефон – позвоните спасателям по телефону "112";
9. Закройте нос и рот носовым платком и одеждой, по возможности влажными;
10. Стучите с целью привлечения внимания спасателей лучше по трубам, используя для этого периоды остановки в работе спасательного оборудования («минуты тишины»);
11. Кричите только тогда, когда услышали голоса спасателей – иначе есть риск задохнуться от пыли;
12. Ни в коем случае не разжигайте огонь;
13. Если тяжелым предметом придавило ногу или руку – старайтесь массировать ее для поддержания циркуляции крови.

**Оказание первой помощи**

В случае если Вы получили ранение, постарайтесь сами себе перевязать рану платком, полотенцем, шарфом, куском ткани. Остановите кровотечение прижатием вены к костному выступу или наложите давящую повязку, используя для этого ремень, платок, косынку, полосу прочной ткани. Окажите помощь тому, кто рядом с вами, но в более тяжелом положении.

**Правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях**

**Первая помощь** - простейшие срочные меры, необходимые для спасения жизни и здоровья пострадавшего при повреждени­ях, несчастных случаях и т. п. Первая помощь оказывается на мес­те происшествия, после оценки обстановки, до прибытия медицинского персонала или доставки пострадавшего в больницу.

**Общая последовательность оказания первой помощи:**

1. Удалить пострадавшего из обстановки, вызвавшей несчастный случай, устранить действие травматического;

2. Устранить вредное влияние обстановки (перенести в помещение, а если надо в прохладное место, согреть и т.д.);

3. Оказать необходимую помощь (сделать повязку при ранении, наложить шину при переломе, произвести временную остановку кровотечения и т.д.);

4. Доставить пострадавшего в лечебное учреждение или вызвать «скорую медицинскую помощь».

Первая помощь оказывается на месте поражения, а ее вид определяется характером повреждений, состоянием пострадавшего и конкретной обстановкой в зоне чрезвычайной ситуации.

**Остановка кровотечения:**

Осуществляется путем придания кровоточащей области приподнятого положения, наложения давящей повязки, максимального сгибания конечности в суставе и сдавливания при этом проходящих в данной области сосудов, пальцевое прижатие, наложение жгута.

При отсутствии жгута может быть использован любой подручный материал (резиновая трубка, ремень, шнурок, веревка, платок, палка).

Порядок наложения кровоостанавливающего жгута:

- жгут накладывают при повреждении крупных артерий конечностей выше раны, чтобы он полностью пережимал артерию.

- под жгут подкладывают мягкую ткань (бинт, одежду), делают несколько витков до полной остановки кровотечения. Витки должны ложиться вплотную один к другому, чтобы между ними не попадали складки одежды.

- концы жгута надежно фиксируют (завязывают). Правильно затянутый жгут должен привести к остановке кровотечения и исчезновению периферического пульса.

- к жгуту обязательно прикрепляется записка с указанием времени его наложения.

- жгут накладывается не более чем на 1,5 – 2 часа, а в холодное время года – на 1 час.

- при крайней необходимости более продолжительного пребывания жгута на конечности его ослабляют на 5 – 10 минут (до восстановления кровоснабжения конечности), производя при этом пальцевое прижатие поврежденного сосуда.

**Переломы:**

Переломом называется частичное или полное нарушение целостности кости в результате удара, сжатия, сдавления, перегиба.

Переломы бывают закрытыми и открытыми.

При оказании первой помощи следует стремиться, как можно меньше шевелить сломанную ногу или руку, следует обеспечить покой конечности путем наложения шины, изготовленной из подручного материала, или, при наличии, табельной. Для шины подойдут любые твердые материалы: доски, фанера, палки, ветки и пр.

- при наложении шины соблюдать принцип обездвиживания трех суставов.

- при переломе бедра шина накладывается от стопы до подмышечной впадины, по внутренней поверхности от стопы до промежности. При отсутствии шины и подручных средств можно прибинтовать поврежденную конечность к здоровой.

- при переломах плеча и костей предплечья шину накладывают от пальцев до противоположного плечевого сустава на спине, согнув поврежденную руку в локтевом суставе и подвернув ладонью к груди. При отсутствии шины и подручных средств прибинтовать поврежденную руку к туловищу или подвесить ее на косынке.

- все виды шин накладываются на одежду, они предварительно должны быть обложены ватой и покрыты мягкой тканью.

- у пострадавших с открытыми переломами и кровотечением сначала следует наложить жгут или закрутку, на рану стерильную повязку, затем накладывать шину.

**Искусственное дыхание:**

- пострадавшего положить на горизонтальную поверхность;

- очистить рот и глотку пострадавшего от слюны, слизи, земли и других посторонних предметов, если челюсти плотно сжаты – раздвинуть их;

- запрокинуть голову пострадавшего назад, положив одну руку на лоб, а другую на затылок;

- сделать глубокий вдох, нагнувшись к пострадавшему, герметизировать губами область его рта и сделать выдох. Выдох должен длиться около 1 секунды и способствовать подъему грудной клетки пострадавшего. При этом ноздри пострадавшего должны быть закрыты, а рот накрыт марлей или носовым платком из соображений гигиены;

- частота искусственного дыхания – 16-18 раз в минуту;

- периодически освобождать желудок пострадавшего от воздуха, надавливая на подложечную область.

**Непрямой массаж сердца:**

- пострадавшего уложить на спину на ровную и твердую поверхность, расстегнуть ремень и ворот одежды;

- стоя с левой стороны, наложить одну ладонь кисти на нижнюю треть грудины, вторую ладонь положить крестообразно сверху и произвести сильное дозированное давление по направлению к позвоночнику;

- надавливания производить в виде толчков, не менее 60 в 1 минуту.

При проведении массажа сердца у взрослого необходимо значительное усилие не только рук, но и всего корпуса.

У детей массаж производят одной рукой, а у грудных и новорожденных – кончиками указательного и среднего пальцев с частотой 100-110 толчков в минуту.

Эффективность непрямого массажа сердца обеспечивается только в сочетании с искусственным дыханием. Их удобнее проводить вдвоем. При этом первый делает одно вдувание воздуха в легкие, затем второй производит % надавливаний на грудную клетку.

Если у пострадавшего восстановилась сердечная деятельность, определился пульс, лицо порозовело, то массаж сердца прекращают, а искусственное дыхание продолжают в том же ритме до восстановления самостоятельного дыхания.

**При обмороке:**

- уложить пострадавшего на спину так, чтобы голова была несколько опущена, а ноги приподняты;

- освободить шею и грудь от стесняющей одежды;

- тепло укрыть, приложить грелку к ногам;

- натереть виски нашатырным спиртом и поднести к носу ватку, смоченную в нем;

- лицо обрызгать холодной водой;

- при затянувшемся обмороке сделать искусственное дыхание;

- после прихода в сознание дать горячее питье.

## Об ответственности за нарушения

## Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

**СТ 20.4 КоАП РФ**

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3-8 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

8. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

# Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

**СТ 20.6 КоАП РФ**

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей

# Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

**СТ 20.7 КоАП РФ**

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

# Комментарии к СТ 20.5 КоАП РФ

**[Статья 20.5 КоАП РФ](http://www.kodap.ru/razdel-2/glava-20/st-20-5-koap-rf). Нарушение требований режима чрезвычайного положения**

Комментарий к статье 20.5 КоАП РФ:

1. Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии со ст. 56 Конституции РФ и Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" (с изм. и доп.) на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные указанным Законом отдельные ограничения прав и свобод граждан, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение вводится указом Президента РФ лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер (ст. 3 указанного выше Закона).

2. Данная статья вытекает из содержания ст. 32 упомянутого Закона. В Законе (ст. ст. 11 - 13) приведены в общем виде меры и временные ограничения, которые могут применяться в условиях чрезвычайного положения. Предусмотрено предоставление отдельным должностным лицам права издавать обязательные для исполнения акты, в том числе коменданту территории, который издает в пределах своих полномочий приказы и распоряжения, обязательные для исполнения на соответствующей территории всеми организациями, должностными лицами, гражданами.

Закон предоставляет Президенту РФ право создавать временный орган управления, а в необходимых случаях - федеральный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение. Указанные органы вправе издавать в пределах своих полномочий обязательные для исполнения на соответствующей территории приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения.

3. Ответственность по данной статье может наступать за неисполнение установленных требований, в частности за неисполнение требований о полном или частичном приостановлении на конкретной территории полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления, за несоблюдение ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, проведения забастовок, деятельности политических партий и т.п.

4. Ряд требований режима чрезвычайного положения, нарушение которых влечет ответственность по данной статье, может устанавливаться в приказах, издаваемых в пределах своих полномочий комендантом территории, на которой введено чрезвычайное положение (особый режим въезда, продажи оружия, боеприпасов, лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, и т.п. - см. ст. 18 Закона "О чрезвычайном положении").

5. Объектами нарушения требований режима чрезвычайного положения являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

6. Объективная сторона состава правонарушения характеризуется широким кругом противоправных деяний, что объясняется разнообразием требований режима чрезвычайного положения.

7. Субъектом ответственности за нарушение требований режима чрезвычайного положения могут выступать как граждане, достигшие 16 лет, так и должностные лица.

8. С субъективной стороны нарушение требований режима чрезвычайного положения может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности. В части неисполнения некоторых требований - только в форме умышленной вины, а в отношении других - в форме неосторожности. Например, только умышленная вина характерна для нарушения требований о приостановлении деятельности политической партии, при отказе от предъявления для проверки документа, удостоверяющего личность.

9. Дела об административных правонарушениях рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1).

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), органов, специально уполномоченных на решение задач в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подразделения воинской части, органа управления внутренних войск МВД России (п. п. 1, 7, 78 ч. 2 ст. 28.3).