

УТВЕРЖДАЮ

Статс-секретарь — заместитель
Министра образования и науки
Российской Федерации

П.С. Зенькович
« » июля 2017 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей

I. Настоящие методические рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей разработаны в целях реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон).

Так, в соответствии с Федеральным законом к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

Минобрнауки России, осуществляя функции по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляет межведомственное взаимодействие заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам, связанным с отдыхом и оздоровлением детей, включая выработку единой государственной политики, разработку предложений по совершенствованию правовых, социально-экономических и организационных условий организации отдыха и оздоровления детей.

В настоящее время организации отдыха детей и их оздоровления контролируются по различным направлениям различными федеральными органами государственной власти:

государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в области защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе его территориальными органами;

государственный контроль в области безопасности людей на водных объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в области безопасности людей на водных объектах;

государственный надзор за выполнением требований пожарной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей осуществляется органами и должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в рамках полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности в организациях отдыха детей и их оздоровления осуществляется

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, в том числе его территориальными органами;

федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, в том числе его территориальные органы принимают меры по обеспечению общественного правопорядка и общественной безопасности детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, согласно нормам Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» наделены полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе организаций, осуществляющих оздоровление и (или) отдых, которые имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Таким образом, федеральный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей обеспечивается Минобрнауки России посредством взаимодействия с указанными ведомствами, в том числе по итогам выявленных нарушений законодательства Российской Федерации, и обеспечения контроля за их устранением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления.

II. Согласно подпункту 24.3 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям

органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

Минобрнауки России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ по вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, порядок формирования и ведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестров организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестры), порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе определить самостоятельно.

При этом до внесения изменений в законодательство Российской Федерации при формировании и ведении реестров органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо руководствоваться письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

от 18 августа 2011 г. № 18-2/10/1-5182 о единых требованиях к составлению и ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

При формировании реестра необходимо в обязательном порядке:

в заглавии реестра указывать наименование субъекта Российской Федерации, год формирования или актуализации сведений, содержащихся в реестре, а также наименование уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

размещать реестр в формате электронной таблицы .xls, .xlsx, отдельно от «файла — согласования» реестра с территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России и иными органами;

размещать реестр ежегодно не позднее 1 марта текущего года и постоянно обновлять содержащиеся в нем сведения;

указывать в сведениях об организациях отдыха детей и их оздоровления информацию, в том числе об условиях для проживания детей и проведения досуга, режим работы организации, стоимость путевки (либо стоимость 1 дня пребывания);

включать в реестр следующие разделы:

раздел II «Информация о действующих организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной, муниципальной собственности, или на содержании балансодержателей, имеющих регистрацию юридического лица на территории данного субъекта Российской Федерации»;

раздел III «Информация о недействующих организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также о недействующих организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной, муниципальной собственности, или на содержании балансодержателей, имеющих регистрацию юридического лица на территории данного субъекта Российской Федерации»;

размещения паспорта организации отдыха детей и их оздоровления на сайтах указанных организаций либо их учредителей (балансодержателей).

Реестр должен быть размещен на официальном сайте уполномоченного органа (уполномоченных органов) исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Отдых детей и их оздоровление», уровень «вложенности» которого относительно главной страницы размещения не должен превышать второго уровня. Например, http://МинОбрСубъекта.ру/ДеятельностьМинистерства/Детский_отдых_и_оздоровление/. Об изменении информации, содержащейся в реестре, необходимо оперативно информировать Минобрнауки России, в том числе на адрес электронной почты do@turcentrtf.ru.

В разделе «Отдых детей и их оздоровление» должна быть представлена следующая информация:

1. Актуальный реестр, составленный в соответствии с указанными требованиями по формированию и ведению реестров. На странице реестра должна быть размещена дата его последнего обновления, а также контактные данные ответственного лица, осуществляющего сбор информации для включения в реестр и (или) контактные данные лица, осуществляющего размещение сведений в реестре.
2. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере организации отдыха детей и их оздоровления (письмо Минобрнауки России от 1 июня 2017 г. № ВК-1463/09).
3. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе порядок подбора и направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления.
4. Информация о проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе перечень нормативных правовых актов, на основании которых проводятся указанные проверки.

5. Перечень документов, необходимых для открытия организаций отдыха детей и их оздоровления.

6. Перечень документов, необходимых для направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

7. Иная информация, касающаяся организации отдыха детей и их оздоровления в субъекте Российской Федерации.

Своевременное формирование и ведение реестров, а также актуализация сведений позволит обеспечить информационную открытость и доступность сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для родителей (законных представителей) детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, и иных участников правоотношений в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

III. В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона) (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке. В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Минобрнауки России обращает внимание, что для целей Федерального закона № 159-ФЗ федеральный законодатель предусмотрел разграничение правового статуса детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при этом последней категории граждан предоставляется ряд гарантий в интересах указанных лиц с целью предоставления им дополнительной социальной поддержки с учетом имевшегося у них ранее статуса.

Так, в определении понятия организация отдыха детей и их оздоровления, содержащегося в статье 1 Федерального закона № 124-ФЗ, реализация услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления указана в качестве основного вида деятельности, что не запрещает таким организациям оказывать соответствующие услуги в качестве дополнительного вида деятельности лицам старше 18-ти лет, в том числе лицам из числа детей-сирот.

При этом согласно статье 1 Федерального закона № 124-ФЗ под организацией отдыха детей и их оздоровления следует понимать организацию, деятельность которой направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Между тем процесс отдыха и оздоровления детей включает в себя совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану, а также укрепление их здоровья и профилактику заболеваний.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» санаторно-курортное лечение предполагает медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими и санаторно-курортными организациями в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных

ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

При этом путёвки в санаторно-курортные организации предоставляются детям-сиротам при наличии медицинских показаний.

По вопросу правового регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Минобрнауки России обращает внимание.

Федеральный закон № 159-ФЗ не содержит положений об определенной периодичности предоставления путёвок органами государственной власти субъектов Российской Федерации в организации отдыха детей и их оздоровления.

Вместе с тем согласно подпункту «ж» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют принадлежащие им полномочия (при этом в соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам).

Кроме того, следует обратить внимание, что статья 7 Федерального закона № 159-ФЗ закрепляет право каждого из числа детей-сирот на получение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний с оплатой проезда к месту лечения (отдыха) и обратно не зависимо от каких-либо обстоятельств.

IV. Для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям, организации отдыха детей и их оздоровления должны соблюдать следующие основные (минимальные) условия:

- 1) наличие и состояние документации, в соответствии с которой работает организация;
- 2) условия размещения организации;
- 3) укомплектованность организации необходимыми квалифицированными специалистами;

- 4) техническое оснащение организации (оборудование, снаряжение, транспорт и т.д.);
- 5) наличие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг;
- 6) соответствие требованиям безопасности и качеству оказания услуг;
- 7) наличие развивающей программы пребывания детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

Основной перечень документов¹:

устав организации отдыха детей и их оздоровления, положение; документы на право оперативного управления зданиями и сооружениями, землей; номенклатура дел указанной организации, локальные акты, в том числе правила внутреннего трудового распорядка, положение (приказ) о проведении производственного контроля;

паспорт организации, паспорт антитеррористической защищенности объекта (территории) и другие, договор на организацию охраны объектов и территории организации отдыха детей и их оздоровления;

штатное расписание, должностные инструкции, графики работы и дежурства сотрудников; данные о педагогическом, медицинском, техническом персонале и работниках столовой, их квалификационные характеристики; справки об отсутствии судимости у работников;

заключения органов в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, акт приемки организации отдыха детей и их оздоровления (порядок приемки организаций отдыха детей и их оздоровления устанавливается субъектом Российской Федерации);

правила, инструкции, методики, планы и программы работы с детьми, график проведения смен; договоры с родителями (законными представителями) об оказании услуг в сфере организации отдыха детей и их оздоровления; лицензия

¹ См. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», утвержденный приказом Ростехрегулирования от 27 декабря 2007 г. № 565-ст

на осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ (при наличии);

инструкции по технике безопасности и охране труда, журналы регистрации инструктажей, журнал регистрации несчастных случаев;

документация на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение; финансово-хозяйственная документация;

документация по организации питания (примерное меню, сертификаты на пищевые продукты и т.д.);

медицинская документация (лицензия на медицинскую деятельность; медицинские книжки сотрудников организации; медицинские справки на каждого ребенка и др.);

другие документы, необходимые для качественного и безопасного оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Кроме этого, в организации отдыха детей и их оздоровления должны отсутствовать неисполненные предписания, выданные уполномоченными органами государственной власти в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также иными органами государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.