



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

В настоящее время содержание деятельности организаций отдыха и оздоровления детей палаточного типа (далее - палаточный лагерь) регулируется Примерным положением о детских лагерях палаточного типа, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июля 2017 года № 656 (далее – Положение).

Обращаем внимание на то, что Положение регулирует деятельность палаточных лагерей, созданных организациями социального обслуживания, санаторно-курортными организациями, общественными организациями (объединениями) и иными организациями. В процессе организации палаточного лагеря следует исходить из того, что у каждого лагеря есть организатор (проводящая организация). Принципиально важно, что организатор палаточного лагеря – это юридическое лицо или его структурное подразделение, которое, действуя согласно Положению, в рамках своих полномочий организует лагерь как некий временный объект отдыха или как структурное подразделение. Этим условием палаточные лагеря существенно отличаются от семейного туризма, отдыха групп частных лиц и т.п.

Также, деятельность организаций отдыха и оздоровления детей палаточного типа регламентируется Санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 (далее - СанПиН 2.4.4. 3048-13).

Следует отметить, что согласно п.1.5. СанПиН 2.4.4. 3048-13 его действие не распространяется на проходящие в условиях природной среды слеты, спортивные



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

соревнования и учебно-тренировочные сборы продолжительностью менее 7 дней, а также на туристские походы любой продолжительности (не связанные с палаточным лагерем), походные бивуаки (места ночлегов туристов в походе).

В 2013 году данный пункт был включен в текст СанПиНа 2.4.4. 3048-13 по предложению представителей ФЦДЮТиК и общественности, принимавших участие в его разработке, в целях недопущения случаев распространения указанного документа в отношении мероприятий, предусматривающих размещение участников в условиях природной среды в палатках или аналогичных мобильных конструкциях и, в то же время не связанных с реализацией программ отдыха детей и их оздоровления.

Достаточно часто массовые мероприятия с детьми проводятся в форме экспедиций, при этом действующими нормативно-правовыми актами такой термин не закреплен, что обусловлено тем, что данное мероприятие может проходить как в форме похода, слета, фестиваля, так и в рамках текущей деятельности организаций отдыха и оздоровления детей палаточного типа. В данной связи следует руководствоваться продолжительностью мероприятия, содержанием деятельности, обозначенным в положении о его проведении, наличием и/или отсутствием процедуры продажи путевок, иными документами.

При организации туристских мероприятий, не относящихся к деятельности палаточных лагерей, организатор должен четко определить в локальных нормативных актах свои полномочия и полномочия руководителей групп детей (участвующих в мероприятии), поскольку лишь на руководителя возложена ответственность за жизнь и здоровье детей, и лишь он вправе принимать все решения о местонахождении детей с учетом обеспечения требований безопасности. Организатор обязан обеспечить надлежащие условия пребывания детей в соответствии с нормативными актами. Если программой мероприятия предусматривается отсутствие детей возле руководителя в период



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

проведения его отдельных этапов, то организатор обязан обеспечить в это время безусловную безопасность детей. При этом ответственность руководителя группы детей не прекращается, так как ее невозможно «передоверить» в рамках гражданского законодательства (по аналогии с доверенностью), поскольку эта ответственность возложена родителями (законными представителями) и (или) образовательным учреждением на конкретного педагогического работника и он не имеет право эту ответственность передать.

Согласно п. 1.13. СанПиНа 2.4.4. 3048-13 Продолжительность смены в палаточном лагере определяется его спецификой (профилем, программой) и климатическими условиями. Рекомендуемая продолжительность смены составляет не более 21 дня.

Таким образом, четкой регламентации продолжительности пребывания детей в палаточном лагере не существует. Данный вопрос относится к компетенции организатора лагеря. В частности, продолжительность определяется содержанием реализуемых программ, их направленностью и т.п. Представители надзорных органов не вправе самостоятельно утверждать данную норму.

Согласно п. 2.5. СанПиНа 2.4.4. 3048-13 на территории непередвижного палаточного лагеря предусматриваются зоны: жилая; приготовления и приема пищи, хранения продуктов питания (далее - пищеблок); санитарно-бытовая; административно-хозяйственная; физкультурно-спортивная.

Таким образом, термин «Пищеблок» в СанПиНе 2.4.4. 3048-13 применен в качестве собирательного понятия зоны приготовления и приема пищи, хранения продуктов питания, в связи с чем, применение в отношении вышеуказанной зоны санитарных требований, предъявляемых к пищеблокам, например СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях,



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

учреждениях начального и среднего профессионального образования», представляется неправомерным (за исключением случаев, когда питание проживающих в палаточном лагере организуется на объектах подпадающих под требования соответствующих санитарных норм и правил).

Относительно кострового питания сообщаем, что при костровом питании пища готовится либо на костре, либо на мобильных, компактных газовых горелках, устройствах типа «полевая кухня». Законодательного понятия кострового питания не существует, но суть термина вполне понятна и не требует дополнительной детализации. Важным является именно разведение костра или использование газовой горелки, поскольку возможность их использования предусматривается режимом и правилами пребывания в той местности, где размещен палаточный лагерь.

Выбор типа питания относится к полномочиям организатора.

Обращаем внимание, что в ряде субъектов Российской Федерации имеются случаи предъявления к палаточным лагерям требований по обустройству заборов, наличию пропускного режима и т.п., изложенных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Постановление).

При этом в ходе заседаний Координационного совета по развитию детского туризма в Российской Федерации представителями Росгвардии неоднократно отмечалось, что данный документ на палаточные лагеря не распространяется.

Данный факт обусловлен тем, что согласно п. 2 Раздела 1.Постановления,предметом его регулированияявляются не сами организации,



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

а объекты (территории) под которыми понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений...».

Палаточные лагеря размещаются в природной среде и объектов указанной инфраструктуры не имеют.

Вместе с тем, учитывая значимость проблемы безопасности в палаточных лагерях Координационным советом по развитию детского туризма в Российской Федерации было дано поручение Минобрнауки России по разработке инструкции по обеспечению антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления палаточного типа и мест проведения массовых мероприятий с детьми в природной среде.

Данный документ был подписан 6 июня 2018 года и направлен в субъекты Российской Федерации письмом Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи от 7 июня 2018 г. № 09-826 (прилагается).

В случае проведения туристских походов в рамках деятельности палаточных лагерей рекомендуем издание отдельных приказов по данным мероприятиям.

Данная мера позволит избежать двойного толкования похода как части программы палаточного лагеря, либо как самостоятельного мероприятия.

Следует разграничивать понятия «палаточный лагерь» и «поход», поскольку между ними существует много различий по технологии организации, воздействию различных факторов. В походе группа детей, как правило, значительно меньше по количеству, находится в постоянном передвижении по маршруту и проживание в палатках для такой группы лишь способ переночевать в



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

полевых условиях. Воздействие на организм ребенка походных условий и условий палаточного лагеря отличается, поэтому требования не могут быть одинаковыми. Регламентация походной деятельности осуществляется специальными нормативно-правовыми актами, которые не распространяются на палаточные лагеря.

Обращаем внимание, что проведение туристских походов осуществляется в соответствии с Приказом Министерства образования Российской Федерации № 293 от 13 июля 1992 года «Об утверждении нормативных документов по туристско-краеведческой деятельности» (Инструкция по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися общеобразовательных школ и профессиональных училищ, воспитанниками детских домов и школ – интернатов, студентами педагогических училищ Российской Федерации), Рекомендациями по организации и проведению туристских походов с обучающимися, утвержденными ФЦДЮТиК и направленных в субъекты Российской Федерации письмом Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи от 12 ноября 2015 года № 09-3173, правилами и регламентами по виду спорта «Спортивный туризм».

Также отмечаем, что действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрены ограничения в части акарицидной обработки территории проведения походов.

Специфика данного формата туристских мероприятий обусловлена тем, что в условиях природной среды существует значительное количество путей передвижения по одному и тому же маршруту, которые выбираются исходя из конкретных природно-климатических условий в период проведения мероприятия, физического состояния участников группы. Места привалов, ночлегов определяются аналогичным образом.

Обращаем внимание на то, что в настоящее время согласно



ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЛАГЕРЕЙ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА

Постановлению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации» туристы и туристские группы (в том числе состоящие из несовершеннолетних участников), а также туристы с несовершеннолетними детьми, самостоятельно путешествующие по территории России, должны не позднее, чем за 10 рабочих дней до начала путешествия информировать территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему региону.

Речь идет о маршрутах по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу. При этом предусмотрена только процедура уведомления, а не процедура согласования.

Отмечаем, что в ряде субъектов Российской Федерации имеются попытки установления дополнительных процедур согласования, не предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами, что влечет за собой проверки данной деятельности со стороны Следственного комитета Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.