

**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Вологда

От 18.12.2018 № 1697

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2019 год

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2019 год (далее – Программа) в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Управлению по вопросам развития социальной инфраструктуры (А.В. Ершов) обеспечить:

2.1. размещение Программы на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в сети Интернет в подразделе «Осуществление регионального государственного контроля (надзора)»;

2.2. выполнение мероприятий Программы в соответствии со сроками, указанными в Программе.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, заместителя начальника Департамента социальной защиты населения области А.В. Ершова.

Начальник департамента



Л.В. Каманина

Утверждена
приказом Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области
от «18» 12 2018 года № 1697
(приложение)

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2019 год

I. Общие положения.

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2019 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 3 раздел IV протокола заседания подкомиссии от 20.01.2017 № 1).

2. Программа разработана в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

1) профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Департаментом социальной защиты населения Вологодской области (далее - контрольной орган) в целях предупреждения возможного нарушения

обязательных требований подконтрольными субъектами в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов; отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю;

2) обязательные требования – требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами;

3) охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единства экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности);

4) подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

5) подконтрольные субъекты – юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Вологодской области социальное обслуживание граждан, деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей (далее – подконтрольные субъекты).

4. Срок реализации Программы - 2019 год.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется уполномоченными лицами Департамента социальной

защиты населения Вологодской области на основании соответствующего плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей (приложение к настоящей Программе).

6. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте социальной защиты населения Вологодской области определены:

Ершов Александр Васильевич, начальник управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Вологодской области (тел. (8172)23-01-69, доб. 21-02);

Рылеева Ирина Михайловна, главный консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента социальной защиты населения Вологодской области (8172)23-01-37, доб. 21-17);

Хорикова Наталья Леонидовна, консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента социальной защиты населения Вологодской области (8172)23-01-40, доб. 21-22).

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;

3) повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

4) мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов);

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

1) принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2) принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

5) принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;

6) принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;

7) принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

8) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ состояния подконтрольной среды.

По состоянию на 1 января 2018 года в реестре поставщиков социальных услуг Вологодской области состоит 71 организация, предоставляющая социальные услуги и 724 организации отдыха и оздоровления детей, из них стационарных организаций 18, состоящих в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Вологодской области в 2018 году.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг на 2018 год, утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 1 декабря 2017 года № 2007, в 2018 году проведены проверки 13 организаций-поставщиков социальных услуг и 5 организаций отдыха и оздоровления детей. Данные организации состоят в Реестре поставщиков социальных услуг и в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Вологодской области в 2018 году, ведение которых осуществляет Департамент социальной защиты населения области.

Количество проверок в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 8 (56%). Увеличение обусловлено тем, что с 2018 года включены в план проверок организации отдыха и оздоровления детей.

В 2018 году в результате проведенных мероприятий выявлено 18 нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания у 8 юридических лиц, из них 10 устранено в ходе проведения проверки, по 8 нарушениям выдано 3 предписания.

Анализ нарушений показал, что наиболее часто встречающимися нарушениями, как и в предыдущих годах, является не соблюдение информационной открытости по размещению и обновлению информации на официальных сайтах поставщиков социальных услуг. При этом, информационная открытость важна, так как обеспечивает возможность, прежде всего получателям социальных услуг, получить информацию о деятельности определенного поставщика в объеме, достаточном для принятия решения об использовании конкретной социальной услуги и выбора необходимого поставщика такой услуги.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля в 2018 году не привлекались.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю (надзору) в 2018 году отсутствуют.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

- совершенствование нормативной правовой базы в области социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности контрольного органа;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

VI. Ссылка на официальный сайт Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

socium.gov35.ru, телефон (8172)23-01-35.

План-график профилактических мероприятий обязательных требований законодательства, проводимых Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2019 году

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные лица
1. Информирование юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства			
1.1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в сети Интернет:	при необходимости	Ершов А.В. Рылеева И.М.. Хорикова Н.Л.
1.1.1.	перечня правовых актов путем обеспечения внесением в него необходимых изменений в связи с вступившими в силу, признанными утратившими силу, изменений нормативных правовых актов и иных документов.	при необходимости	Ершов А.В. Рылеева И.М.. Хорикова Н.Л.
1.1.2.	ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2020 год	до 31 декабря 2019 года	Ершов А.В. Рылеева И.М..
1.1.3.	информации по итогам проведения проверок юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей	не позднее 10 дней с даты окончания проверки	Ершов А.В. Рылеева И.М.. Хорикова Н.Л.
1.1.4.	обзоров нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и (или)	два раза в год: до 20 июля 2019 года; до 30	Ершов А.В. Рылеева И.М.. Хорикова Н.Л..

	индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей	декабря 2019 года	
1.1.5.	ежегодного обзора о результатах правоприменительной практики в сфере государственного регионального контроля (надзора) Департамента социальной защиты населения Вологодской области за 2019 год	до 15 декабря 2019 года	Ершов А.В. Рылеева И.М.
1.2.	Проведение консультаций (семинаров, совещаний) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей по разъяснению обязательных требований действующего законодательства	в течение года	Ершов А.В. Рылеева И.М. Хорикова Н.Л.
2. Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей			
2.1.	Регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	1 раз в полугодие	Ершов А.В. Рылеева И.М.
2.2.	Подготовка итогового доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и	в срок до 1 февраля года, следующего за	Ершов А.В. Рылеева И.М.

	размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	отчетным годом	
2.3.	Предоставление информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей (ввод данных в ГАС «Управление»),	до 15 июля 2019 года до 15 февраля 2020 года	Рылеева И.М. Хорикова Н.Л.
3. Мероприятия по профилактики нарушений обязательных требований			
3.1.	Направление предостережений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания, в сфере организации отдыха и оздоровления детей о недопустимости нарушений требований законодательства	при наличии правовых оснований	Ершов А.В. Рылеева И.М. Хорикова Н.Л.
3.2.	Проведение «горячих линий» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства поставщиками услуг	не менее 1 раза в год	Рылеева И.М. Хорикова Н.Л.
3.3.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	в течение года	Рылеева И.М. Хорикова Н.Л.
3.4.	Разработка проекта программы на 2020 год и проекта приказа об утверждении программы	до 20 февраля 2020 года	Ершов А.В. Рылеева И.М. Хорикова Н.Л.

