

**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Вологда

От 20.12.2019 № 1493

Об утверждении докладов
осуществления регионального
государственного контроля (надзора)
за 2019 год

В целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», Планом мероприятий («дорожной карты») по исполнению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» на 2019-2021 годы», утвержденным на заседании рабочей группы по совершенствованию государственного контроля (надзора) на территории Вологодской области (протокол от 18.06.2019 № 1)

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить:

доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания за 2019 год (приложение 1);

доклад об осуществлении государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей за 2019 год (приложение 2).

Начальник департамента



А.В. Ершов

Утверждено
приказом Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области
от « 20 » 12 2019 года № 1493
(приложение 2)

**Доклад об осуществлении государственного контроля за соблюдением
требований законодательства Российской Федерации в сфере
организации отдыха и оздоровления детей
за 2019 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Департамент социальной защиты населения Вологодской области (Далее - Департамент) реализует деятельность по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (с 27 ноября 2017 года).

Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в целях соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляются в соответствии с:

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

постановлением Правительства области от 17 июля 2017 года № 652 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента социальной защиты населения Вологодской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

постановлением Правительства области от 17 июля 2017 года № 645 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

Данные нормативные правовые акты (перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей) размещены на официальном сайте Департамента socium.gov35.ru в разделе «Контроль и надзор» и доступны для широкого круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правовые акты прошли антикоррупционную экспертизу и соответственно не содержат правовых норм, позволяющих допускать со стороны подконтрольных субъектов коррупционных нарушений.

Раздел 2.

Организация государственного контроля за соблюдением требований законодательства РФ в сфере отдыха и оздоровления детей

Департамент является органом исполнительной государственной власти области и осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденном постановлением Правительства области от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Вологодской области».

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей являются:

начальник Департамента;

начальник управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, заместитель начальника Департамента;

начальник отдела по делам инвалидов и организации стационарного обслуживания управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента;

консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента.

Непосредственно функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей возложена на управление по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента, в структуре которого введена должность:

консультант – 1 шт. ед.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении

деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля в соответствии с должностными обязанностями:

- формируют ежегодный план проведения плановых проверок;

- публикуют ежегодный план проведения плановых проверок и результаты проверок на официальном сайте Департамента;

- подготавливают:

- проекты приказов о проведении плановых, внеплановых (документарных, выездных) проверок;

- уведомления о начале проведения плановой проверки поставщика социальных услуг;

- заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки;

- предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений с указанием сроков их исполнения и контролирует исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

- сопроводительные письма и документы для направления в уполномоченные органы с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении либо уголовного дела;

- ежегодный доклад об осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления и об эффективности такого контроля;

- проводят проверки;

- составляют акты проверок по результатам проверки;

- выдают предписания об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения;

- принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

- осуществляют анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность подконтрольных субъектов по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных и индивидуальных правовых актов;

- посещают объекты и проводят обследования используемых подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, технических устройств, оборудования, коммуникаций, вспомогательных материалов;

- участвуют в рассмотрении жалоб и заявлений граждан, относящиеся к компетенции и готовят на них ответы;

- осуществляют подготовку аналитических, информационных, справочных и иных материалов по результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов;

ведут переписку с ведомствами, учреждениями и предприятиями по вопросам, относящимся к компетенции.

При реализации контрольных функций Департамент взаимодействует с органами прокуратуры:

представляет в прокуратуру области проект плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год: ежегодно до 1 сентября, до 1 ноября - утвержденный план; информацию о результатах контрольно-надзорной деятельности по установленной форме.

При формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год Департамент осуществляет взаимодействие с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в части согласования дат начала проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органы местного самоуправления в Вологодской области не наделены полномочиями по организации контрольной деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в 2019 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Штатным расписанием Департамента для выполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей предусмотрена 1 штатная единица. Специалист, осуществляющий функции по региональному государственному контролю, соответствует установленным должностным регламентом квалификационным требованиям, в том числе:

- к уровню профессионального образования;
- к стажу гражданской службы;
- к уровню и характеру профессиональных знаний;
- к профессиональным навыкам.

Финансирование деятельности по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности органа исполнительной власти области.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля

Департамент осуществляет государственный региональный контроль за соблюдением требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей в отношении юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей на территории Вологодской области, состоящих в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Вологодской области в 2019 году.

Ведение реестров осуществляет Департамент.

В 2019 году в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Вологодской области состояло 723 (из них 18 стационарных) организаций отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с планом проведения плановых проверок на 2019 год, утвержденным приказом Департамента от 30 октября 2018 года № 1472 в 2019 году проверке подлежали 4 организации отдыха и оздоровления детей.

В отчетном году план проверок, утвержденный на 2019 год, исполнен в полном объеме.

В детских оздоровительных лагерях МАУ Сямженского муниципального района «Детский оздоровительный центр «Солнечный», детского загородного оздоровительного лагеря «Единство» МУ ДО «Детско-юношеский центр «Единство» нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в ходе проведения проверок не выявлено.

В ходе проверки детского санаторного лагеря МЧУ ВО Федерации профсоюзов санатория «Новый источник» выявлено два нарушения законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (Положение о детском санаторном лагере «Новый источник», утвержденное 31 августа 2010 года № 02-69/11 содержит недостоверную, устаревшую информацию; должностные инструкции сотрудников лагеря составлены без учета действующих профессиональных стандартов), по результатам выявленных нарушений санаторию «Новый источник» выдано предписание.

В отношении медицинского учреждения Вологодской областной организации общероссийской общественной организации профессионального союза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации санатория «Каменная гора» проведение проверки оказалось невозможным ввиду фактического неосуществления санаторием «Каменная Гора» деятельности по организации отдыха и оздоровления детей в 2019 году (составлен Акт о невозможности проведения проверки).

За 2019 года в адрес Департамента представлений органов прокуратуры, обращений граждан по вопросам контрольной деятельности не поступало, заявления в суды о нарушении прав и законных интересов субъектов надзора в сфере организаций отдыха и оздоровления детей не подавались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись в 2019 году

контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля, по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Для повышения информированности организаций, оказывающих населению услуги в сфере организации отдыха и оздоровления детей на официальном сайте Департамента sosium.gov35.ru создан раздел «Контроль и надзор».

В данном разделе систематически размещается информация:

ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информация о результатах проведенных проверок, осуществленных в рамках регионального государственного контроля;

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

28 мая 2019 года Департаментом организованы публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и проводятся в целях обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорными органами по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности.

В ходе мероприятия представлен доклад «Об осуществлении государственного контроля регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Вологодской области за 2018 год».

Кроме того, в публичных обсуждениях приняли участие представители Управления Роспотребнадзора по Вологодской области, Росздравнадзора по Вологодской области, Главного управления МЧС по Вологодской области.

Руководители и специалисты контрольных ведомств подробно рассказали о типичных нарушениях обязательных требований законодательства, выявленных в ходе проверок организаций отдыха детей и

их оздоровления, а также обратили особое внимание на проведение мероприятий по недопущению нарушений обязательных требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей.

Всего в публичных обсуждениях приняли участие более 100 человек из 26 районов области и 2-х городских округов (г. Вологды и г. Череповца) – это представители и руководители органов местного самоуправления, руководители и представители детских оздоровительных лагерей, учреждений образования и социальной защиты области.

Участникам публичного обсуждения была предоставлена возможность выступить с вопросами, замечаниями и комментариями к озвученному докладу, а также задать вопросы на интересующие темы.

В 2019 году специалисты Департамента приняли участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности Главного управления МЧС России по Вологодской области, территориального органа Росздравнадзора по Вологодской области, Управления Роспотребнадзора по Вологодской области.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля

В 2019 году план проверок выполнен на 100%, проведено 3 проверки, в отношении санатория «Каменная гора» проведение проверки оказалось невозможным ввиду фактического неосуществления санаторием «Каменная Гора» деятельности по организации отдыха и оздоровления детей в 2019 году (составлен Акт о невозможности проведения проверки).

Заявлений в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отчетном периоде не оформлялось, отказов органов прокуратуры в согласовании внеплановых проверок также не получено.

Проверок, результаты которых признаны недействительными в отчетном периоде, не имелось. Таким образом, доля проверок, результаты которых признаны недействительными, в процентах общего числа проведенных проверок – 0%.

Проверок, проведенных Департаментом в отчетном периоде с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания не имелось. Доля таких проверок, в процентах общего числа проведенных проверок - 0%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в отчетном периоде составило – 1 проверка.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных

правонарушениях в отчетном периоде, в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения составила 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в отчетном периоде, в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила – 0%.

Меры административной ответственности к подконтрольным субъектам в 2019 году не применялись.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел в отчетном периоде не передавались.

Учитывая вышеизложенное, план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год выполнен на 100%, результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение гарантированных прав получателей услуг и не нарушали законные права поставщиков услуг.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Департаментом социальной защиты населения области разработан перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и утверждена методика расчета данных показателей приказом Департамента социальной защиты населения области от 15 января 2019 года № 23.

В 2019 году специалист Департамента, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля в сфере отдыха детей и их оздоровления, принял участие в курсах повышения квалификации по теме «Повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».

В 2020 году планируется:

в связи с принятием Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в том числе, в части полномочий уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществлять проведение контрольных мероприятий в соответствии с новым полномочием - осуществление регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об

организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

выполнить на 100% утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

Изменения в нормативных правовых актах, включенных в перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В связи с принятием Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Департаментом внесены изменения в постановления Правительства области:

от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения области»;

от 17 июля 2017 года № 645 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

от 17 июля 2017 года № 652 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента социальной защиты населения Вологодской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

от 31 октября 2016 года № 963 «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной государственной власти области, уполномоченных на их осуществление, порядка его ведения».

Приложения

Приложений нет.

Начальник Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области



А.В. Ершов

