

**Доклад об осуществлении государственного контроля за соблюдением
требований законодательства Российской Федерации в сфере
организации отдыха и оздоровления детей
за 2018 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Департамент социальной защиты населения Вологодской области (Далее - Департамент) реализует деятельность по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (с 27 ноября 2017 года).

Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в целях соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляются в соответствии с:

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

постановлением Правительства области от 17 июля 2017 года № 652 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента социальной защиты населения Вологодской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

постановлением Правительства области от 17 июля 2017 года № 645 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

Данные нормативные правовые акты (перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей) размещены на официальном сайте Департамента socium.gov35.ru в разделе «Региональный

государственный контроль (надзор)» и доступны для широкого круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правовые акты прошли антикоррупционную экспертизу и соответственно не содержат правовых норм, позволяющих допускать со стороны подконтрольных субъектов коррупционных нарушений.

Раздел 2.

Организация государственного контроля за соблюдением требований законодательства РФ в сфере отдыха и оздоровления детей

Департамент является органом исполнительной государственной власти области и осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденном постановлением Правительства области от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Вологодской области».

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей являются:

начальник Департамента социальной защиты населения Вологодской области;

начальник управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, заместитель начальника Департамента;

начальник отдела по делам инвалидов и организации стационарного обслуживания управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента;

консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента.

Непосредственно функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей возложена на управление по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента, в структуре которого введена должность:

консультант – 1 шт. ед.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля в соответствии с должностными обязанностями:

- формируют ежегодный план проведения плановых проверок;
- публикуют ежегодный план проведения плановых проверок и результаты проверок на официальном сайте Департамента;
- подготавливают:
- проекты приказов о проведении плановых, внеплановых (документарных, выездных) проверок;
- уведомления о начале проведения плановой проверки поставщика социальных услуг;
- заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки;
- предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений с указанием сроков их исполнения и контролирует исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- сопроводительные письма и документы для направления в уполномоченные органы с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении либо уголовного дела;
- ежегодный доклад об осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления и об эффективности такого контроля;
- проводят проверки;
- составляют акты проверок по результатам проверки;
- выдают предписания об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения;
- принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;
- осуществляют анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность подконтрольных субъектов по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных и индивидуальных правовых актов;
- посещают объекты и проводят обследования используемых подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, технических устройств, оборудования, коммуникаций, вспомогательных материалов;
- участвуют в рассмотрении жалоб и заявлений граждан, относящиеся к компетенции и готовят на них ответы;
- осуществляют подготовку аналитических, информационных, справочных и иных материалов по результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов;
- ведут переписку с ведомствами, учреждениями и предприятиями по вопросам, относящимся к компетенции.

При реализации контрольных функций Департамент взаимодействует с органами прокуратуры:

представляет в прокуратуру области проект плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год: ежегодно до 1 сентября, до 1 ноября - утвержденный план; информацию о результатах контрольно-надзорной деятельности по установленной форме.

При формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год Департамент осуществляет взаимодействие с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в части согласования дат начала проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органы местного самоуправления в Вологодской области не наделены полномочиями по организации контрольной деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в 2018 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Штатным расписанием Департамента для выполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей предусмотрена 1 штатная единица. Специалист, осуществляющий функции по региональному государственному контролю, соответствует установленным должностным регламентом квалификационным требованиям, в том числе:

- к уровню профессионального образования;
- к стажу гражданской службы;
- к уровню и характеру профессиональных знаний;
- к профессиональным навыкам.

Финансирование деятельности по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности органа исполнительной власти области.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля

Департамент осуществляет государственный региональный контроль за соблюдением требований законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей в отношении юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей на

территории Вологодской области, состоящих в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Вологодской области в 2018 году.

Ведение реестров осуществляет Департамент.

В 2018 году в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Вологодской области состояло 724 (из них 18 стационарных) организаций отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с планом проведения плановых проверок на 2018 год, утвержденным приказом Департамента от 1 декабря 2017 года № 2007 в 2018 году проверке подлежали 5 организаций отдыха и оздоровления детей.

В отчетном году план проверок, утвержденный на 2018 год, исполнен в полном объеме.

В детских оздоровительных лагерях «Жемчужина Мологи», ДОЛ «Дружба» (Великоустюгский район), МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Изумруд», МБУ Никольского муниципального района «Детский оздоровительный лагерь имени А.Я. Яшина», МУП «Санаторий «Адонис» нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в ходе проведения проверки не выявлено.

За 2018 года в адрес Департамента представлений органов прокуратуры, обращений граждан по вопросам контрольной деятельности не поступало, заявления в суды о нарушении прав и законных интересов субъектов надзора в сфере организаций отдыха и оздоровления детей не подавались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись в 2018 году контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля,
по пресечению нарушений обязательных требований и (или)
устранению последствий таких нарушений

Для повышения информированности организаций, оказывающих населению услуги в сфере социального обслуживания, в сфере организаций отдыха и оздоровления детей на официальном сайте Департамента sosium.gov35.ru создан раздел «Региональный государственный контроль (надзор)».

В данном разделе систематически размещается информация:

ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информация о результатах проведенных проверок, осуществленных в рамках регионального государственного контроля;

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

28 августа и 18 декабря 2018 года Департаментом организованы публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и проводятся в целях обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорными органами по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности.

Участникам публичного обсуждения была предоставлена возможность выступить с вопросами, замечаниями и комментариями к озвученному докладу, а также задать вопросы на интересующие темы. В мероприятиях приняли участие более 200 человек.

В 2018 году специалисты Департамента приняли участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности Главного управления МЧС России по Вологодской области, территориального органа Росздравнадзора по Вологодской области, Управления Роспотребнадзора по Вологодской области, Департамента труда и занятости области, Управления ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией Вологодской области.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля

В 2018 году план проверок выполнен на 100%, проведено 5 проверок.

Заявлений в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отчетном периоде не оформлялось, отказов органов прокуратуры в согласовании внеплановых проверок также не получено.

Проверок, результаты которых признаны недействительными в отчетном периоде, не имелось. Таким образом, доля проверок, результаты которых признаны недействительными, в процентах общего числа проведенных проверок – 0%.

Проверок, проведенных Департаментом в отчетном периоде с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,

административного наказания не имелось. Доля таких проверок, в процентах общего числа проведенных проверок - 0%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в отчетном периоде составило – 1 проверка.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в отчетном периоде, в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения составила 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в отчетном периоде, в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила – 0%.

Меры административной ответственности к подконтрольным субъектам в 2018 году не применялись.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел в отчетном периоде не передавались.

Учитывая вышеизложенное, план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2018 год выполнен на 100%, результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение гарантированных прав получателей услуг и не нарушали законные права поставщиков услуг.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля

В целях приведения нормативных правовых актов Вологодской области в соответствие с федеральным законодательством Правительством области приняты необходимые нормативные правовые акты:

постановление Правительства области от 27 ноября 2017 года № 1048 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения области»»;

постановление Правительства области от 27 ноября 2017 года № 1056 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 31 октября 2016 года № 963 «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной государственной власти области, уполномоченных на их осуществление, порядка его ведения».

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Департаментом социальной защиты населения области разработан перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Планируется:

продолжить повышение квалификации специалистов Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

выполнить на 100% утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

Изменения в нормативных правовых актах, включенных в перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В 2018 году Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ в статью 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» введен пункт 4:

«Обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемые в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы указанных органов на эти обращения по требованию заявителя подлежат размещению на официальных сайтах этих органов в сети «Интернет». Размещенные на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» обращения и ответы на эти обращения не должны содержать персональные данные заявителей и детей.

Законодательством субъекта Российской Федерации могут устанавливаться положения, предусматривающие сокращенные сроки рассмотрения обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, а также иные положения, дополняющие гарантии права граждан на обращение, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В соответствии с вышеуказанными изменениями законом Вологодской области от 8 ноября 2018 года № 4439-ОЗ внесены изменения в статью 20 закона Вологодской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» от 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ введен пункт 1(1):

«Поступившие в органы государственной власти области в письменной форме или в форме электронных документов обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и ответы указанных органов на эти обращения по требованию заявителя подлежат размещению на официальных сайтах этих органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При размещении

на официальных сайтах органов государственной власти области в сети «Интернет» обращений и ответов на эти обращения персональные данные заявителей и детей не указываются.

Письменное обращение, поступившее в органы государственной власти области от родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

Срок рассмотрения письменного обращения, поступившего в органы государственной власти области от родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, может быть продлен в порядке и на условиях, предусмотренных частью 2 статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Приложения

Приложений нет.

Начальник Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области



Л.В. Каманина