

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Вологда

От 17.12.2024 № 1332

Об организации в Министерстве
социальной защиты населения
Вологодской области системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной защиты населения Вологодской области (приложение 1);

карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве социальной защиты населения Вологодской области (приложение 2);

план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве социальной защиты населения Вологодской области (приложение 3);

ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве социальной защиты населения Вологодской области антимонопольного комплаенса (приложение 4).

2. Признать утратившими силу приказы Департамента социальной защиты населения Вологодской области:

от 30 апреля 2019 года № 457 «Об организации в Департаменте социальной защиты населения Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

от 21 мая 2019 года № 533 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 30 апреля 2019 года № 457»;

от 16 августа 2019 года № 917 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте социальной защиты населения Вологодской области»;

от 23 декабря 2019 года № 1495 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте социальной защиты населения Вологодской области антимонопольного комплаенса»;

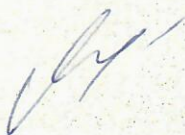
от 11 сентября 2020 года № 1332 «О внесении изменения в приказ Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 30 апреля 2019 года № 457»;

от 11 сентября 2020 года № 1333 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Вологодской от 16 августа 2019 года № 917»;

от 9 декабря 2021 года № 1839 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 16 августа 2019 года № 917»;

от 9 декабря 2021 года № 1840 «О внесении изменения в приказ Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 30 апреля 2019 года № 457».

И.О. министра



И.В. Окопник

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
социальной защиты
населения области
от 17.12.2024 № 1332
(приложение 1)

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной
защиты населения Вологодской области
(далее – Положение)

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях организации в Министерстве социальной защиты населения Вологодской области (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных правовых актах, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

«коллегияльный орган» – Общественный совет при Министерстве;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Министерстве;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – управление правового и организационного обеспечения, гражданской службы и кадров Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства

в деятельности Министерства.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководителя Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром социальной защиты населения области (далее – руководитель Министерства) который:

- а) рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков;
- в) осуществляет взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в Министерстве.

2.2. Функции, связанные с организацией в Министерстве антимонопольного комплаенса и контролем за его исполнением, возлагаются на уполномоченное подразделение.

2.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление руководителю Министерства акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенсе), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) выявление конфликта интересов в деятельности государственных служащих Министерства в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению;

г) консультирование государственных служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия структурных подразделений Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) информирование руководителя Министерства о документах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

2.5. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) проведение (не реже одного раза в год) оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в органе власти;

в) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа власти за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководителю Министерства сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) размещение проектов нормативных правовых актов на едином региональном интернет-портале в целях их общественного обсуждения;

б) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в органе власти;

в) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «б» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органе власти;

г) проведение (при необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в органе власти.

3.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) факторы, которые отрицательно влияют на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности должностных лиц Министерства.

3.6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по соответствующим уровням. Распределение выявленных риски нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

3.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Ключевые показатели эффективности и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

4.1 В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для Министерства в целом.

4.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

4.3. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

4.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Доклад об антимонопольном комплаенсе

5.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

5.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе (не реже одного раза в год) подготавливается и представляется уполномоченным подразделением срок до 20 января года, следующего за отчетным, руководителю Министерства, а также в коллегиальный орган на утверждение.

5.3. Коллегиальный орган рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в течение 5 рабочих дней со дня представления его на утверждение.

5.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется в орган исполнительной государственной власти Вологодской области, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере закупок, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Министерства в течение месяца со дня его утверждения.

VI. Порядок ознакомления государственных служащих Министерства с актом об организации антимонопольного комплаенса

6.1. При поступлении на государственную службу в Министерство уполномоченное подразделение обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением.

УТВЕРЖДЕНА
 приказом Министерства
 социальной защиты
 населения области
 от 17.12.2024 № 1332
 (приложение 2)

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства
 в Министерстве социальной защиты населения
 Вологодской области

№ п/п	Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины возникновения (описание)	Условия возникновения (описание)
1	низкий	Выявление в принятых нормативных правовых актах Министерства социальной защиты населения Вологодской области (далее – Министерство) норм, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Подготовка, согласование и принятие нормативных правовых актов с нарушением требований антимонопольного законодательства	Недостаточный уровень квалификации государственных гражданских служащих Министерства; незнание государственным гражданскими служащими Министерства антимонопольного законодательства
2	низкий	Выявление в проектах нормативных правовых актов Министерства норм, которые могут привести к недопущению, ограничению,	Подготовка и согласование нормативных правовых актов с нарушением требований антимонопольного законодательства	Недостаточный уровень квалификации государственных гражданских служащих Министерства; незнание государственным

		устранению конкуренции		гражданскими служащими Министерства антимонопольного законодательства
3	низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг	Предъявление требований о предоставлении документов (сведений) или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено приказом Министерства о формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг	Недостаточный уровень квалификации государственных гражданских служащих Министерства; незнание государственным гражданскими служащими Министерства антимонопольного законодательства
4	низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	Включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки, нарушение порядка обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта	Недостаточный уровень квалификации государственных гражданских служащих Министерства; незнание государственным гражданскими служащими Министерства антимонопольного законодательства; незнание государственным гражданскими служащими Министерства законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

УТВЕРЖДЕН
 приказом Министерства
 социальной защиты
 населения области
 от 17.12.2024 № 1332
 (приложение 3)

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения
 антимонопольного законодательства в Министерстве социальной
 защиты населения Вологодской области

№ п/п	Вид риска	Мероприятия по снижению рисков	Исполнители	Срок исполнения	Планируемый результат исполнения
1	Выявление в принятых нормативных правовых актах Министерства социальной защиты населения Вологодской области (далее – Министерство) норм, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Анализ нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия требований антимонопольного законодательства; систематическое повышение квалификации государственных гражданских служащих Министерства; консультирование государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением	Управление по вопросам развития социальной инфраструктуры Управление по социальным вопросам, опеке и попечительству Управление правового и	постоянно	Недопущение нарушений антимонопольного законодательства

		антимонопольного законодательства	организационного обеспечения, гражданской службы и кадров		
2	Выявление в проектах нормативных правовых актах Министерства норм, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия требований антимонопольного законодательства; систематическое повышение квалификации государственных гражданских служащих Министерства; консультирование государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства	Управление по вопросам развития социальной инфраструктуры Управление по социальным вопросам, опеке и попечительству Управление правового и организационного обеспечения, гражданской службы и кадров	постоянно	Недопущение нарушений антимонопольного законодательства
3	Нарушение антимонопольного законодательства при формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства; анализ жалоб и обращений поставщиков социальных услуг, поступающих в Министерств; систематическое повышение квалификации государственных	Управление по социальным вопросам, опеке и попечительству Управление правового и организационного	постоянно	Недопущение нарушений антимонопольного законодательства

		гражданских служащих Министерства; консультирование государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства	обеспечения, гражданской службы и кадров		
4	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства; анализ жалоб и обращений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг, поступающих в Министерств; систематическое повышение квалификации государственных гражданских служащих Министерства; консультирование государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства	Управление по вопросам развития социальной инфраструктуры Управление правового и организационного обеспечения, гражданской службы и кадров	постоянно	Недопущение нарушений антимонопольного законодательства

Ключевые показатели эффективности функционирования
в Министерстве социальной защиты населения Вологодской
области антимонопольного комплаенса

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства социальной защиты населения Вологодской области (далее – Министерство) (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{гпоп}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с предыдущим годом;

КН_{гпоп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в год, предшествующий отчетному периоду;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Д_{ппа} - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период;

К_{ппа} - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КН_{оп} - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

3. Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{нпа} = \frac{К_{нпа}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Д_{нпа} - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпппа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).