

**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Вологда

От 25.09.2020 № 1414

О внесении изменений в приказ
Департамента социальной защиты
населения Вологодской области
от 2 марта 2020 года № 231

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Департамента социальной защиты населения области от 2 марта 2020 года № 231 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» следующие изменения:

1.1. Абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Управлению правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области (Т.В. Голубева) обеспечить:».

1.2. Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области Т.В. Голубеву.».

1.3. Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (приложение), утвержденную указанным приказом, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

И.О. начальника департамента



И.В. Окопник

Приложение
к приказу Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области
от 25.09.2020 № 1414

«Утверждена
приказом Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области
от 2 марта 2020 года № 231
(приложение)

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении
Департаментом социальной защиты населения Вологодской области
мероприятий по контролю в рамках регионального государственного
контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об
организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре
организаций отдыха детей и их оздоровления на 2020 год и плановый
период 2021-2022 годы**

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с:

частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680;

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 3 раздел IV протокола заседания подкомиссии от 20 января 2017 года № 1).

2. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере организации отдыха детей и их оздоровления (далее - организации отдыха детей и их оздоровления, подконтрольные субъекты).

3. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении мероприятий по региональному государственному контролю за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержден приказом Департамента социальной защиты населения области от 30 ноября 2017 года № 1995 (далее - региональный государственный контроль).

4. Сроки реализации Программы:

первый этап - 2020 год;

второй этап - плановый период 2021-2022 годы.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется на основании плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований, проводимых Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2020 году, и плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований, планируемых к проведению Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2021-2022 годах (приложения 1, 2 к настоящей Программе) (далее – профилактические мероприятия).

6. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте социальной защиты населения Вологодской области, определены:

Голубева Татьяна Викторовна, начальник управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области ((8172)23-01-47, доб. 60-83);

Анфимова Светлана Леонидовна, консультант управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области ((8172)23-01-37, доб. 21-17);

Хорикова Наталья Леонидовна, главный консультант управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области ((8172)23-01-37, доб. 21-22).

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов;
- 3) повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля;
- 4) мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- 5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления у всех участников контрольной деятельности;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

3. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

1) принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2) принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- 5) принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;
- 6) принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;
- 7) принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;
- 8) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ состояния подконтрольной среды

1. Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлена обязанность организаций отдыха детей и их оздоровления представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - Реестр).

Организации отдыха детей и их оздоровления должны представить сведения, необходимые для включения их в Реестр, до 1 февраля 2020 года.

Реестр формируется и ведется Департаментом социальной защиты населения Вологодской области.

Реестр размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области по адресу: <https://sodium.gov35.ru>.

Порядок формирования и ведения Реестра регламентируется приказом Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 31 января 2020 года № 81 «О формировании и ведении реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Вологодской области».

В Реестре состоит свыше 350 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 18 загородных оздоровительных лагерей с круглосуточным пребыванием детей, 6 санаторно-оздоровительных лагерей с круглосуточным пребыванием детей, а также иные типы организаций отдыха детей и их оздоровления (лагеря с дневным пребыванием детей, лагеря труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточные лагеря с дневным и круглосуточным пребыванием детей), которые организуются сезонно на базе образовательных и иных организаций. Количество организаций отдыха детей и их оздоровления каждый год изменяется, как в большую, так и в меньшую стороны.

В соответствии с планом проведения плановых проверок на 2020 год, утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения

Вологодской области 25 октября 2019 года № 1231 (далее – план проверок), проверке подлежали 5 организаций отдыха детей и их оздоровления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» введен мораторий на проведение плановых проверок и ограничены основания для проведения внеплановых проверок, поэтому проверки с апреля по декабрь 2020 года из плана проверок исключены и не проводились.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие: совершенствование нормативной правовой базы в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

5.1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

результативность деятельности контрольного органа;

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;

понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

5.2. Отчетные показатели Программы на 2020 год:

количество проведенных профилактических мероприятий - 13.

доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия - 70%.

5.3. Отчетные показатели Программы на 2021-2022 годы:

количество проведенных профилактических мероприятий: 2021 год - 14; 2022 год - 15.

доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия: 2021 год – 80%, 2022 год – 90%.

VI. Ссылка на официальный сайт Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и телефон

socium.gov35.ru, телефон (8172) 23-01-69 .

План-график профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований, проводимых Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2020 году

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные лица
1.	Информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (с учетом внесенных изменений)	при необходимости	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.1.		при необходимости	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.2.	ежегодного плана проведения проверок организаций отдыха детей и их оздоровления на 2021 год	до 31 декабря 2020 года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
1.1.3.	информации по итогам проведения проверок организаций отдыха детей и их оздоровления	не позднее 10 дней с даты окончания проверки	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
1.1.4.	обзоров нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий организаций отдыха детей и их оздоровления	1 раз в полугодие	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
1.1.5.	ежегодного обзора о результатах правоприменительной практики в сфере государственного регионального контроля Департамента социальной защиты населения	до 15 декабря 2020 года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.

	Вологодской области за 2020 год		Хорикова Н.Л.
1.2.	Проведение консультаций (семинаров, совещаний) организаций отдыха детей и их оздоровления по разъяснению обязательных требований	в течение года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
2.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля		
2.1.	Регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	декабрь	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
2.2.	Подготовка итогового доклада об осуществлении регионального государственного контроля и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
2.3.	Предоставление информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (ввод данных в ГАС «Управление»)	до 15 июля 2020 года до 15 февраля 2020 года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
3.	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований		

3.1.	Направление предостережений организациям отдыха детей и их оздоровления о недопустимости нарушений требований законодательства	при наличии правовых оснований	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
3.2.	Проведение «горячих линий» по вопросам соблюдения обязательных требований организациями отдыха детей и их оздоровления	не менее 1 раза в год	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
3.3.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с организациями отдыха детей и их оздоровления	в течение года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
3.4.	Разработка проекта программы на 2021 год и проекта приказа об утверждении программы	до 30 декабря 2020 года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.

Приложение 2
к Программе

План-график профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований, планируемых к проведению Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2021 -2022 годах

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные лица
1.	Информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (с учетом внесенных изменений)	при необходимости	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
1.1.1.		при необходимости	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
1.1.2.	ежегодного плана проведения проверок организаций отдыха детей и их оздоровления услуг на 2022 год	до 31 декабря 2021 года	Голубева Т.В. Анфимова С.Л.
1.1.3.	информации по итогам проведения проверок организаций отдыха детей и их оздоровления	не позднее 10 дней с даты окончания проверки	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
1.1.4.	обзоров нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий организаций отдыха детей и их оздоровления	1 раз в полугодие	Голубева Т.В. Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.

1.1.5.	ежегодного обзора о результатах правоприменительной практики в сфере государственного регионального контроля Департамента социальной защиты населения Вологодской области за 2021 год	до 15 декабря 2021 года	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
1.2.	Проведение консультаций (семинаров, совещаний) организаций отдыха детей и их оздоровления по разъяснению обязательных требований	в течение года	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
2. Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля			
2.1.	Регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	декабрь	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
2.2.	Подготовка итогового доклада об осуществлении регионального государственного контроля и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
2.3.	Предоставление информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (ввод данных в ГАС «Управление»)	до 15 июля 2021 года до 15 февраля 2021 года	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
3. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований			
3.1.	Направление предостережений организациям отдыха	при наличии	Голубева Т.В.

	детей и их оздоровления о недопустимости нарушений требований законодательства	правовых оснований	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
3.2.	Проведение «горячих линий» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства подконтрольными субъектами	не менее 1 раза в год	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
3.3.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с организациями отдыха детей и их оздоровления	в течение года	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.
3.4.	Разработка проекта программы на 2022 год и проекта приказа об утверждении программы	до 30 декабря 2021 года	Анфимова С.Л. Хорикова Н.Л.