

**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Вологда

От 11.09.2020 № 1329

О внесении изменений в приказ
Департамента социальной защиты
населения области от 20 декабря
2019 года № 1479

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Департамента социальной защиты населения области от 20 декабря 2019 года № 1479 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2020 год и 2021-2022 годы» следующие изменения:

1.1. В пункте 1:

подпункт 1.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (приложение).»;

подпункт 1.2 признать утратившим силу.

1.2. Пункты 2, 3 изложить в следующей редакции:

«2. Управлению правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области обеспечить:

2.1. Размещение Программы на официальном сайте Департамента социальной защиты населения области в сети Интернет в разделе «Контроль и надзор»;

2.2. Выполнение мероприятий Программы в соответствии со сроками, указанными в Программе.

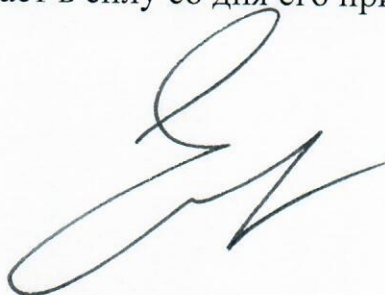
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области.».

1.3. Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении

Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (приложение 1), утвержденную указанным приказом, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его принятия.

Начальник департамента



А.В. Ершов

Приложение
к приказу Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области
от 11.09.2020 № 1329

«Утверждена
приказом Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области
от 20 декабря 2019 года № 1479
(приложение)

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении
Департаментом социальной защиты населения Вологодской области
мероприятий по контролю в рамках регионального государственного
контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2020 год и
плановый период 2021-2022 годы**

I. Общие положения.

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Вологодской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее - Программа), разработана в соответствии с:

частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680;

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов

исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 3 раздел IV протокола заседания подкомиссии от 20 января 2017 года № 1).

2. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Вологодской области социальное обслуживание (далее также - поставщики социальных услуг, подконтрольные субъекты).

На территории Вологодской области осуществляют деятельность 61 подконтрольный субъект, зарегистрированный в реестре поставщиков социальных услуг Вологодской области.

3. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Департамента социальной защиты населения области от 8 сентября 2017 года № 1519.

4. Сроки реализации Программы:

первый этап - 2020 год;

второй этап - плановый период 2021-2022 годы.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется на основании плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства, проводимых Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2020 году, и плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства, планируемых к поведению Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2021-2022 годах (приложения 1, 2 к настоящей Программе) (далее – профилактические мероприятия).

6. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте социальной защиты населения Вологодской области, определены:

Голубева Татьяна Викторовна, начальник управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области (8172)23-01-47, доб. 60-83);

Хорикова Наталья Леонидовна, главный консультант управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения области (8172)23-01-37, доб. 21-22);

Анфимова Светлана Леонидовна, консультант управления правовой работы, гражданской службы и кадров Департамента социальной защиты населения Вологодской области (8172)23-01-40, доб. 21-17).

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
 - 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
 - 2) снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов;
 - 3) повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;
 - 4) мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
 - 5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере социального обслуживания у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов);
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

3. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

1) принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2) принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

5) принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;

6) принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;

7) принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

8) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ состояния подконтрольной среды.

1. В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг на 2019 год, утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 30 октября 2018 года № 1472, в 2019 году проведены проверки 15 поставщиков социальных услуг.

По состоянию на 1 декабря 2019 года в результате проведенных мероприятий выявлено 12 нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания у 6 юридических лиц, из них 2 устранено в ходе проведения проверки, выдано 6 предписаний по 10 нарушениям.

Анализ нарушений показал, что наиболее часто встречающимися нарушениями, является:

не соблюдение информационной открытости по размещению и обновлению информации на официальных сайтах поставщиков социальных услуг;

не учитываются нормативы обеспечения мягким инвентарем, одеждой, обувью получателей услуг;

пересмотр индивидуальной программы предоставления социальных услуг (ИППСУ) осуществляется без учета результатов реализованной ИППСУ и рекомендаций индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребенка – инвалида) (ИПРА);

имеются нарушения ведения учетно-отчетной документации по исполнению мероприятий, предусмотренных ИППСУ и ИПРА.

2. Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля в 2019 году не привлекались.

3. Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю (надзору) в 2019 году отсутствуют.

Сведения реализации программы второго этапа будут актуализированы в 2021 году по итогам 2020 года, в 2022 году по итогам 2021 года.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

- совершенствование нормативной правовой базы в области социального обслуживания;
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности контрольного органа;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

2. Отчетные показатели Программы на 2020 год.

- количество проведенных профилактических мероприятий – 13;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия - 90 %.

3. Отчетные показатели Программы на 2021-2022 годы:

- количество проведенных профилактических мероприятий: 2021 год – 14; 2022 год – 15;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия: 2021 год – 95%, 2022 год – 95%.

VI. Ссылка на официальный сайт Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

socium.gov35.ru, телефон (8172)23-01-69.

Приложение 1
к Программе

План-график профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательств законодательства, проводимых Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2020 году

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные лица
1.	Информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства		
1.1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в сети Интернет:	при необходимости	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.1.	перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства (с учетом внесенных изменений)	при необходимости	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.2.	ежегодного плана проведения проверок поставщиков социальных услуг на 2021 год	до 31 декабря 2020 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
1.1.3.	информации по итогам проведения проверок поставщиков социальных услуг	не позднее 10 дней с даты окончания проверки	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.4.	обзоров нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий поставщиков социальных услуг	1 раз в полугодие	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.5.	ежегодного обзора о результатах правоприменительной практики в сфере государственного регионального контроля (надзора)	до 15 декабря 2020 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.

	Департамента социальной защиты населения Вологодской области за 2020 год		
1.2.	Проведение консультаций (семинаров, совещаний) поставщиков социальных услуг по разъяснению обязательных требований действующего законодательства	в течение года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
2. Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) сфере социального обслуживания			
2.1.	Регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	декабрь	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
2.2.	Подготовка итогового доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
2.3.	Предоставление информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (ввод данных в ГАС «Управление»)	до 15 июля 2020 года до 15 февраля 2020 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
3. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований			

3.1.	Направление предостережений поставщикам социальных услуг о недопустимости нарушений требований законодательства	при наличии правовых оснований	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
3.2.	Проведение «горячих линий» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства поставщиками социальных услуг	не менее 1 раза в год	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
3.3.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с поставщиками социальных услуг	в течение года	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
3.4.	Разработка проекта программы на 2021 год и проекта приказа об утверждении программы	до 30 декабря 2020 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.

Приложение 2
к Программе

План-график профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства, планируемых к проведению Департаментом социальной защиты населения Вологодской области в 2021 -2022 годах

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные лица
1.	Информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства		
1.1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в сети Интернет:	при необходимости	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.1.	перечня правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства (с учетом внесенных изменений)	при необходимости	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.2.	ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Вологодской области деятельность в сфере социального обслуживания на 2022 год	до 31 декабря 2021 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
1.1.3.	информации по итогам проведения проверок поставщиков социальных услуг	не позднее 10 дней с даты окончания проверки	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
1.1.4.	обзоров нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий поставщиков социальных услуг	1 раз в полугодие	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.

1.1.5.	ежегодного обзора о результатах правоприменительной практики в сфере государственного регионального контроля (надзора) Департамента социальной защиты населения Вологодской области за 2021 год	до 15 декабря 2021 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
1.2.	Проведение консультаций (семинаров, совещаний) поставщиков социальных услуг по разъяснению обязательных требований действующего законодательства	в течение года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.
2. Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания			
2.1.	Регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	декабрь	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
2.2.	Подготовка итогового доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л.
2.3.	Предоставление информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (ввод данных в ГАС «Управление»),	до 15 июля 2021 года до 15 февраля 2021 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.

3. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований				
3.1.	Направление предостережений поставщикам социальных услуг о недопустимости нарушений требований законодательства	при наличии правовых оснований	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.	
3.2.	Проведение «горячих линий» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства поставщиками социальных услуг	не менее 1 раза в год	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.	
3.3.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с поставщиками социальных услуг	в течение года	Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.	
3.4.	Разработка проекта программы на 2022 год и проекта приказа об утверждении программы	до 30 декабря 2021 года	Голубева Т.В. Хорикова Н.Л. Анфимова С.Л.	

».