

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей реализует Департамент социальной защиты населения Вологодской области (Далее - Департамент).

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется Департаментом с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений поставщиками социальных услуг требований, установленных законодательством Российской Федерации, Вологодской области в сфере социального обслуживания граждан.

Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется в целях соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляются в соответствии с:

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 28 декабря 2013г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 940н «Об утверждении Правил

организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 октября 2013 г. № 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе»;

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник»;

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 678н «Об утверждении профессионального стандарта «Руководитель организации социального обслуживания»;

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 г. № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

Законом Вологодской области от 1 декабря 2014 г. № 3492-ОЗ «О перечне социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Вологодской области»;

Законом Вологодской области от 5 декабря 2014 г. № 3493-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Вологодской области»;

Законом Вологодской области от 10 октября 2017 года № 4208-ОЗ «О внесении изменений в закон области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области»;

Постановлением Правительства Вологодской области от 29 октября 2014 года № 968 «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

Постановлением Правительства Вологодской области от 5 декабря 2014 г. № 1090 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг»;

Постановлением Правительства Вологодской области от 5 декабря 2014 г. № 1091 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и Порядка ее взимания»;

Постановлением Правительства Вологодской области от 5 декабря 2014 г. № 1092 «Об утверждении норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем, площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания области»;

Постановлением Правительства области от 17 июля 2017 года № 645 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального

государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

Постановлением Правительства области от 17 июля 2017 года № 652 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента социальной защиты населения Вологодской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

Приказом Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 26 декабря 2014 г. № 594 «Об утверждении стандартов социальных услуг»;

Приказом Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 4 марта 2016 г. № 120 «О реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида»;

Приказом Департамента социальной защиты населения области от 30 августа 2017г. № 1460 «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом социальной защиты населения Вологодской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания». Данные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента социальной защиты населения области socium.gov35.ru и доступны для широкого круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Департамент социальной защиты населения Вологодской области является органом исполнительной государственной власти области и осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденном постановлением Правительства области от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Вологодской области».

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) являются:

Начальник Департамента социальной защиты населения Вологодской области;

Начальник управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, заместитель начальника Департамента;

Главный консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента социальной защиты населения Вологодской области;

Консультант управления по вопросам развития социальной инфраструктуры;

Непосредственно функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей возложена на управление по вопросам развития социальной инфраструктуры Департамента, в структуре которого введены должности:

главного консультанта - 1 шт. ед.;

консультанта – 1 шт. ед.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с должностными обязанностями:

формируют ежегодный план проведения плановых проверок;

публикуют ежегодный план проведения плановых проверок и результаты проверок на официальном сайте Департамента;

готовят:

проекты приказов о проведении плановых, внеплановых (документарных, выездных) проверок;

уведомления о начале проведения плановой проверки поставщика социальных услуг;

заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки;

предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений с указанием сроков их исполнения и контролирует исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

сопроводительные письма и документы для направления в уполномоченные органы с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении либо уголовного дела;

ежегодный доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и организации отдыха и оздоровления и об эффективности такого контроля;

проводят проверки;

составляют акты проверок по результатам проверки;

выдают предписания об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения;

принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

осуществляют анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность подконтрольных субъектов по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных и индивидуальных правовых актов;

посещают объекты и проводят обследования используемых подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, технических устройств, оборудования, коммуникаций, вспомогательных материалов;

участвуют в рассмотрении жалоб и заявлений граждан, относящиеся к компетенции отдела и готовят на них ответы;

осуществляют подготовку аналитических, информационных, справочных и иных материалов по результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов;

ведут переписку с ведомствами, учреждениями и предприятиями по вопросам, относящимся к компетенции отдела контроля.

Органы местного самоуправления в Вологодской области не наделены полномочиями по организации социального обслуживания населения, контрольно-надзорную деятельность в сфере социального обслуживания не осуществляют. Подведомственные Департаменту социальной защиты населения организации социального обслуживания функций по осуществлению указанных видов регионального государственного контроля (надзора) не имеют.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в 2017 году не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Штатным расписанием Департамента социальной защиты населения области для выполнения функций по осуществлению регионального

государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей предусмотрено 2 штатных единицы. Специалисты, осуществляющие функции по региональному государственному контролю (надзору), соответствуют установленным должностными регламентами квалификационным требованиям, в том числе:

- к уровню профессионального образования;
- к стажу гражданской службы;
- к уровню и характеру профессиональных знаний;
- к профессиональным навыкам.

В 2017 году специалисты Департамента, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность приняли участие в курсах повышения квалификации по теме: «Актуальные вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора). Практика правоприменения в контексте меняющегося законодательства».

Финансирование деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности органа исполнительной власти области.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг на 2017 год, утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения Вологодской области от 29 ноября 2016 года № 1510 в 2017 году проведены проверки 8 организаций-поставщиков социальных услуг. Данные организации состоят в Реестре поставщиков социальных услуг, ведение которого осуществляет Департамент социальной защиты населения области.

В результате проведенных мероприятий выявлены случаи нарушения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания со стороны 3 юридических лиц. Выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Анализ нарушений показал, что наиболее часто встречающимися нарушениями, как в 2016 году, так и в 2017 году является не соблюдение информационной открытости по размещению и обновлению информации на официальных сайтах поставщиков социальных услуг. При этом, информационная открытость важна, так как обеспечивает возможность, прежде всего получателям социальных услуг, получить информацию о деятельности определенного поставщика в объеме, достаточном для принятия решения об использовании конкретной социальной услуги и

выбора необходимого поставщика такой услуги (ст. 13 Федерального закона № 442-ФЗ от 28.12.2013 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении правил размещения и обновления информации о поставщике социальных на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

По поручению Заместителя председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец в 2017 году проведено 5 внеплановых выездных проверок негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам. Проверки проводились совместно с органами прокуратуры области, территориальными органами Роспотребнадзора, Росздравнадзора, МЧС России по Вологодской области.

В ходе проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства, выданы предписания, подготовлены и направлены материалы в суд.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля в 2017 году не привлекались.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю (надзору) в 2017 году отсутствуют.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Для повышения информированности организаций, оказывающих населению услуги в сфере социального обслуживания, на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Вологодской области socio.gov35.ru создан раздел «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

В данном разделе систематически размещается информация для поставщиков социальных услуг:

ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информация о результатах проведенных проверок, осуществленных в рамках регионального государственного контроля;

перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания.

В 2017 году специалисты Департамента социальной защиты населения области приняли участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Из запланированных на 2017 год 8 проверок, проведено 8 проверок (100%).

Заявлений в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отчетном году не оформлялось, отказов органов прокуратуры в согласовании внеплановых проверок также не получено.

Проверок, результаты которых признаны недействительными в отчетном году, не имелось. Таким образом, доля проверок, результаты которых признаны недействительными, в процентах общего числа проведенных проверок – 0%.

Проверок, проведенных Департаментом социальной защиты населения области в отчетном году с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания не имелось. Доля таких проверок, в процентах общего числа проведенных проверок - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Департаментом в 2017 году были проведены проверки, в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории области, деятельность которых подлежит региональному государственному надзору, составила 11,1%;

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в отчетном году составило – 1 проверка.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в отчетном году, в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения составила 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в отчетном году, в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила – 0%.

Меры административной ответственности к подконтрольным субъектам в 2017 году не применялись.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел в отчетном году не передавались.

Учитывая вышеизложенное, план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год выполнен на 100%, результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение гарантированных прав получателей социальных услуг и не нарушали законные права поставщиков социальных услуг.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлена система распределенного государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

В целях приведения нормативных правовых актов Вологодской области в соответствие с федеральным законодательством Правительством области приняты необходимые нормативные правовые акты:

постановление Правительства области от 27 ноября 2017 года № 1048 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения области»»;

постановление Правительства области от 27 ноября 2017 года № 1056 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 31 октября 2016 года № 963 «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной государственной власти области, уполномоченных на их осуществление, порядка его ведения»;

постановление Правительства области от 29 ноября 2017 года № 1063 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 29 октября 2014 года № 968 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

В 2018 году с учетом новых полномочий предстоит работа по организации регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с учетом данного направления деятельности.

Планируется:

продолжить повышение квалификации работников Департамента социальной защиты населения области, уполномоченных на осуществление

регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

Приложения

Приложений нет.

Начальник Департамента
социальной защиты населения
Вологодской области

Л.В. Каманина